

# Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022: proposta d'acord amb la CUP-Un nou cicle per guanyar

## Introducció

La crisi provocada per la pandèmia ha posat fi a 6 anys de creixement sostingut. Entre els anys 2014 i 2019, el PIB català va créixer un 2,8% anual de mitjana, gairebé un punt percentual per sobre de la zona euro, mentre que la caiguda del PIB durant l'any 2020 ha estat del 11,5%. La crisi sanitària ha suposat un xoc sense precedents que ha impactat de ple en les estructures socials, econòmiques i en els serveis públics.

Malgrat que les previsions de creixement del PIB i de l'ocupació per aquest any 2021 i el 2022 són optimistes, no seria realista pensar que les conseqüències de la pandèmia desapareixeran el 31 de desembre, tampoc en l'àmbit públic.

La crisi de les finances públiques en forma de menors ingressos i de majors despeses es quantifica, entre 2020 i 2021, en 8.428 milions d'euros (M€), xifra que suposa un 3,76% del PIB i que s'ha cobert amb un increment del dèficit, donat la insuficiència dels fons extraordinaris de l'Estat. I per l'any 2022 es preveu que la despesa Covid sigui entorn als 1.600 milions d'euros, sense una incomprendible nova aportació de l'Estat de fons extraordinaris.

A la decisió política del govern espanyol de no fer noves aportacions per finançar la despesa sanitària, educativa i social, tot i l'evidència que la despesa Covid continuarà a l'any 2022, s'hi suma l'actual model de finançament que aporta menys recursos quan més se'n necessiten i la decisió d'establir una taxa de referència de dèficit del 0,6%. En concret, els ingressos de l'Estat fruit del model de finançament disminueixen en 978 milions d'euros respecte el pressupostat l'any 2020, que es compensa en part per altres ingressos dels tributs propis i cedits, així com per la possibilitat d'arribar a 1.498 milions d'euros de dèficit.

En conjunt, el creixement de la despesa dels departaments (despesa no financera i no finalista) creix un 7,7% en relació a l'any 2020, que suposa 1.977 milions d'euros més. A aquesta xifra s'hi sumaran 2.057,9 milions d'euros dels Fons Europeus que hauran de ser destinats a les finalitats establertes en el MRR i REACT. En total, un creixement de 4.299,9 milions d'euros, que suposa un creixement del 15,9% respecte del pressupost de 2020.

Davant de tots aquest condicionants, el govern proposa que **el pressupost per a l'any 2022 sigui una eina útil per a la recuperació social i econòmica del país, i signifiqui un clar canvi de rumb del país, amb un increment de la inversió sense precedents que deixi enrere definitivament les retallades en l'àmbit social, que ha de fer possibles les necessàries transformacions social, verda, feminista i econòmica**. Això s'ha de traduir en mesures concretes per reforçar les polítiques socials, d'educació, d'habitatge i de salut, al mateix

temps que es potencia la recuperació de la nostra economia, la creació de llocs de treball i la fortalesa del nostre teixit productiu.

A continuació, es detallen assignacions en diferents àmbits pressupostaris que, en el marc de les negociacions amb la CUP-Un nou cicle per guanyar, el Govern es compromet a impulsar per tal d'assolir un acord polític que permeti l'aprovació dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2022.

### **Àmbit de la Renda Bàsica Universal**

- Un cop ja constituïda i desplegada l'Oficina del Pla Pilot per Implementar la Renda Bàsica Universal (RBU), i havent realitzat durant els mesos precedents les tasques d'estudi i de disseny metodològic necessàries, arrencada del pla pilot per implementar la RBU a Catalunya **com a molt tard l'1 de desembre de 2022**.
  - Inclusió d'una nova partida pel desplegament i funcionament de l'Oficina del Pla Pilot per Implementar la Renda Bàsica i iniciar-ne la prova pilot: **4M€**.

### **Àmbit de polítiques socials d'habitatge**

- Aposta per l'increment dels recursos destinats a les **polítiques d'habitatge, incrementant-ne totes les partides** i passant d'un pressupost de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya de 243,4M€ a **656,1 M€ (+169%)** i **destinant en el conjunt de la Generalitat de Catalunya un total de 749 milions d'euros el 2022 en polítiques d'habitatge (+410M€)**.
- Aposta per les polítiques d'augment del parc d'habitatge públic mitjançant el templeig i retracte, posant a disposició **60,9M€** per l'adquisició d'habitatge mitjançant aquest sistema que revertiran en la compra **d'uns 1.050 nous habitatges públics**
  - Variació respecte pressupost 2020 de la partida destinada a templeig i retracte: **+25,3M€ (+70%)**
- Acceleració de la construcció d'habitatges destinats a lloguer social, amb una partida específica de **80M€**, que permetrà construir uns **2.000 nous habitatges**.
  - Variació respecte pressupost 2020 de la partida destinada a promoció d'habitatges de lloguer social/assequible: **+67M€ (+515%)**
- Increment dels ajuts al pagament del lloguer i resta de programes socials, posant a disposició **100M€** que permetrà passar de les 45.000 famílies actualment beneficiades, fins a **53.000 famílies potencialment beneficiàries**.

- Variació respecte pressupost 2020 de la partida destinada a ajuts al pagament del lloguer i resta de programes socials: **+15,1M€ (+18%)**.
- Nous Programes d'habitatges contra el despoblament rural, de cessió d'ús i altres tinences per accés de joves per a necessitats específiques: **7M€, 325 habitatges**.
- Reforç de l'activitat d'inspecció i sanció de l'Agència Catalana de Consum (ACC) en casos d'infracció de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica i de la Llei 11/2020, de 18 de setembre, de mesures urgents en matèria de contenció de rendes en els contractes d'arrendament d'habitatges, mitjançant l'ampliació de **noves places de personal de la inspecció de consum**.

### Àmbit de salut

- Inclusió, en la Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2022, d'un mandat al departament de Salut perquè elabori, abans de la finalització del contracte actualment vigent del servei 061 Salut Respon, **un full de ruta per a la internalització d'aquest servei**, que compregui l'avaluació de l'impacte de l'assumpció de la gestió directa del 061 Salut Respon i, d'acord amb les conclusions, en prevegi la calendarització, la dotació pressupostària i el mecanisme legal per fer-ho possible:

*Disposició addicional xxx*

*El Govern constata l'impacte que la pandèmia de la Covid 19 ha tingut en el conjunt del sistema de salut i el rol que l'atenció sanitària no presencial ha exercit en aquesta situació, esdevenint una eina de gran importància per a la coordinació i la supervisió de la recollida de dades, el seguiment, la gestió i el control de la pandèmia. En aquest sentit, l'atenció sanitària no presencial ha experimentat un gran creixement i ha esdevingut un complement imprescindible a l'atenció sanitària presencial, per tal d'oferir informació i consells a la població.*

*En conseqüència, per tal de consolidar i dimensionar adequadament aquest servei, tenint en compte la finalització propera del contracte actualment vigent del servei 061 Salut Respon i la seva estreta relació amb el dret a la salut, el Govern manifesta la seva voluntat, un cop finalitzi el contracte actualment vigent, de passar a gestionar de manera directa, mitjançant el Departament de Salut, almenys aquells serveis que actualment presta el 061 Salut Respon qualificats d'interès sanitari de cara a la ciutadania. Per aquest motiu, en el termini màxim d'un mes després de l'entrada en vigor d'aquesta disposició, el Departament de Salut ha de posar en*

*marxa una oficina amb la participació de tots els departaments implicats, amb la finalitat d'identificar i definir els principis, funcions i estructura que l'han de configurar, ha d'establir una metodologia d'avaluació de l'impacte de l'assumpció de la gestió directa d'aquest servei per la Generalitat de Catalunya i ha de fixar un pla, les mesures i un calendari per a fer-ho possible.*

- Enfortiment de l'Atenció primària
  - S'incorpora al 100% dels equips d'atenció primària referents de benestar emocional per millorar la prevenció, detecció i atenció a les persones que presenten malestar emocional.
  - S'assigna a la ciutadania un gestor o gestora de salut per reduir les activitats administratives que realitzen metges i infermeres, millorar la programació de proves i visites, i l'accés a la informació de la ciutadania.
  - Es reforça i renoven les inversions en tecnologies i sistemes de la informació a l'atenció primària de salut potenciant entre d'altres La Meva Salut, l'accessibilitat telefònica i digital, la programació per motius, i l'eCAP a les residències geriàtriques.
  - S'aprova i desplega progressivament la nova cartera de serveis.
  - S'estabilitza la plantilla actual per donar resposta a la COVID i a la recuperació de l'infradiagnòstic i control del pacient crònic; i incorporar nous perfils de professionals per reforçar la intervenció comunitària, l'educació per la salut i hàbits i estils de vida saludables.

### **Àmbit de polítiques d'educació**

- Posada en marxa d'una **reducció de ràtios progressiva als cicles d'infantil i primària, passant de 25 a 20 alumnes per aula**. Amb coherència amb l'objectiu estratègic del Govern de potenciar l'educació infantil en totes les seves etapes, començar el curs 2022-2023 amb **1.545 nous professionals** (repartits aproximadament al 50% entre personal docent i personal tècnic especialista d'educació infantil) per **reduir les ràtios a P3** fins als 20 alumnes per aula. Això implicarà la creació de **493 nous grups classe** (+34% respecte grups actuals) i un **increment de 56,8M€** en capítol I del Departament d'Educació.

- Variació respecte pressupost 2020 de les partides destinades a contractació de professionals del Departament d'EDU sense la disminució de ràtios proposada: **+119,8M€ (+3,2%)<sup>1</sup>**
- Variació respecte pressupost 2020 de les partides destinades a contractació de professionals del Departament d'EDU amb la disminució de ràtios proposada: **+176,6 M€ (+4,7%)**
- Implementació de la gratuïtat progressiva dels ensenyaments de 0 a 3 anys, començant amb la **gratuïtat del nivell P2 ja en el curs 2022-2023 i millora del finançament general de les escoles bressol.** .
  - Dotació pressupostària per implementar la gratuïtat del P2: **90M€** per tot el curs 2022-2023, beneficiant aproximadament a **60.250 infants i les seves famílies**
  - Variació respecte pressupost 2020 de les partides destinades a funcionament de les escoles bressol i inversions per millores dels seus equipaments: **+88,5M€**
- Millora del finançament de tots els centres educatius públics per tal que es duguin a termes les obres necessàries pel seu bon estat de conservació, amb una dotació global de **361,7M€**.
  - Variació respecte pressupost 2020 de les partides pressupostàries destinades a millores dels centres educatius: **+75,9M€ (+26,6%)**.
- Reforç dels equips d'assessorament en Llengua, Interculturalitat i Cohesió social (LIC), d'aules d'acollida i materials didàctics amb una dotació total de **7,4M€**
- Impuls a la formació professional amb una dotació pressupostària global de **30,7M€** que permetrà la contractació de **400 nous professionals docents** en l'àmbit de la Formació Professional i ampliació amb **70 nous grups** en centres públics i 6 nous concerts, ja en el curs 2021-2022.
- Continuitat del procés d'integració d'escoles concertades a la xarxa de centres de titularitat pública, preveient la **internalització d'almenys 4 centres durant l'any 2022**, amb un total d'unes 305 dotacions.

### **Àmbit de Cultura**

- En coherència amb l'objectiu d'arribar fins al 2% del pressupost de la Generalitat de Catalunya destinat a polítiques culturals al llarg de la XIV Legislatura, el

---

<sup>1</sup> El projecte de pressupost del Govern de la Generalitat per al 2022 ja contempla, en la seva versió actual, el manteniment dels reforços COVID fins el 31 d'agost del 2022 que implica 4.447 professionals per al curs 2021-2022 (982 dotacions de PAS/PAE i 3.465 dotacions de personal docent)

pressupost del Departament de Cultura per l'any 2022 inclourà un **increment en aquest àmbit de 85,2M€ (+28,4% respecte 2020)**.

- Percentatge del total del pressupost dels departaments destinat a polítiques culturals, sense fons finalistes, per l'any 2022: **1,3%** (Any 2020: 1,1%)
- Aquest increment permetrà una política de reactivació en tots els àmbits, centrada en quatre eixos:
  - L'impuls del català, articulat fonamentalment, però no exclusivament, amb un creixement de **més del 27%** de la dotació pressupostària per la Secretaria de Política Lingüística respecte el 2020, essent les principals partides:
    - Promoció del cinema en català: **5M€ (+68%** respecte 2020)
    - Reforç dels organismes adscrits (Consorti per la Normalització Lingüística i TERMCAT): **27,7M€ (+17,3%** respecte 2020)
    - Suport a entitats de foment del català: **1,3M€ (+91,2%** respecte 2020)
    - Impuls de projectes TIC i de veu en català (projecte AINA, català als videojocs, audiollibres...): **5000.000€ (+212,5%** respecte 2020)
    - Nova partida de **300.000€** per a continguts digitals per a joves
    - Foment de la llengua de signes catalana: **242.000€ (+114,2%** respecte 2020)
  - Reforçar el sistema cultural català
  - L'impuls de l'audiovisual i del *Hub audiovisual*
  - L'accés de la ciutadania a la cultura.
- Les mesures de reactivació es desenvoluparan prioritàriament mitjançant l'increment de les polítiques de foment, mitjançant l'Institut Català d'Empreses Culturals (ICEC) i l'Oficina de Suport a la Iniciativa Cultural, així com amb la millora del finançament dels equipaments públics, de l'Agència Catalana del Patrimoni i del Consorti de Normalització Lingüística, i dels programes impulsats pel Departament.

### **Àmbit de Polítiques socials**

- Pla de xoc contra la pobresa severa.
  - Pla d'abordatge per combatre la pobresa energètica i de garantia de serveis mínims.
    - Increment de la partida passant de 7,2M€ a **13M€ (+180%)**.
  - Modificació de la renda garantida de ciutadania

- Increment dotació pressupostària **11M€**, tenint en compte que és dret subjectiu i la partida ampliable (400 milions d'euros amb els complements de pensions).
    - Arribar als **230.000 beneficiaris** (enfront els 198.000 actuals)
    - Negociació amb l'Estat espanyol per a la gestió l'IMV que ha permetre atendre més persones
    - Grup de treball per modificar la renda garantida, ampliant-la a nous complements i itineraris d'inserció sociolaboral.
  - Estratègia per pal·liar el sensellarisme.
    - Nou programa de 13,9M€
- Garantir el recolzament jurídic i el suport econòmic i habitacional per a tots els joves extutelats quan surten dels centres de menors. Específicament amb les sol·licituds de documentació i de prestació econòmica en compliment de l'article 35.9 de la Llei estatal 4/2000 i els articles 151 i 152 de la Llei catalana 14/2010, del 27 de maig, dels drets i oportunitats de l'infància i adolescència.
  - Increment de la partida passant de 48M€ a **60M€ (+25%)**.
- Augmentar o, com a mínim, mantenir i estabilitzar la plantilla actual d'Atenció Primària Social, mantenint el personal de residències i el contractat per la COVID-19
  - Reforçar el nombre de professionals dels equips bàsics d'atenció social, millorant la ràtio d'atenció
  - Mantenir els professionals de residències i el personal contractat amb motiu de la Covid (**411 professionals**)
- Fer una campanya comunicativa a través dels mitjans de comunicació per potenciar activament l'ús de la xarxa pública, informar sobre la universalitat, sobretot a col·lectius vulnerables, i potenciar l'educació de les autocures i la prevenció de problemes de salut promovent la participació de treballadores de l'atenció primària i pacients a les taules de salut comunitària de cada barri.
- Millora del contracte programa de serveis socials amb els ens locals, per enfortir els serveis socials bàsics, porta d'entrada i de proximitat als usuaris i als àmbits familiar i social.
  - Increment de **68,7M€**, fins a 319,5M€ (**+27,4%**)
- La reducció de la llista d'espera per accedir a centres de gent gran, persones amb discapacitat i persones amb problemes de salut mental.

### Àmbit de polítiques energètiques

- Creació d'una nova partida específica de **500.000 euros** per a posar en marxa les tasques de disseny, creació i desplegar la companyia energètica pública que haurà de produir-se **durant el primer semestre de l'any 2022**. El primer encàrrec d'aquesta companyia pública serà establir el pla de treball per el període 2022-2024 que haurà d'incloure, com a mínim, les vies per iniciar la producció, el rescat, el transport, la comercialització, la participació en comunitats i les dotacions pressupostàries per portar-ho a terme. Per avançar en aquest procés, durant el que queda d'any 2021, es crearà ja un **programa temporal adscrit al departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural** per fer tots els treballs preliminars.
- En el marc de la companyia energètica pública, desplegar un **servei de suport tècnico-jurídic al servei dels ajuntaments de la Vall Fosca i d'aquells municipis que vulguin formalitzar la reversió de les concessions de les centrals hidroelèctriques** de la Conca Hidrogràfica de l'Ebre. Mentre no estigui constituïda la companyia energètica pública, serà el departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural qui, a partir del mes de gener de 2022, posarà el servei de suport tècnico-jurídic a disposició dels municipis.
- Posada en marxa, per part del departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural d'un **estudi de la viabilitat i dels tràmits necessaris perquè la conca del Garona de la Vall d'Aran passi de mans de la Conca Hidrogràfica de l'Ebre a l'Agència Catalana de l'Aigua**
- Elaboració d'un informe de l'estat de les concessions de les centrals hidroelèctriques de l'ACA. En el que hi consti com a mínim la data de venciment de la concessió amb la finalitat d'iniciar els tràmits de reversió de les concessions com a mínim amb un any d'antel·lació al venciment de les mateixes.
- Establiment de les eines jurídiques, tècniques i econòmiques oportunes per forçar a les empreses distribuïdores a invertir en dotar de la màxima capacitat a les xarxes de distribució de mitja tensió per tal que garanteixin que, tots els projectes de renovables distribuïts, les puguin utilitzar per abocar-hi l'electricitat produïda.

### Àmbit de polítiques econòmiques i industrials:



- Dotació del nou Pacte Nacional per a la Indústria 2022-2025 amb **56M€<sup>2</sup> per aquest 2022**, amb l'objectiu d'impulsar de manera directa la transformació de la nostra indústria i reforçar el seu pes en l'estructura econòmica de Catalunya.
- Per tal de fer realitat la voluntat política de transformar el model productiu sobre la base de la reindustrialització i la reconversió de l'actual model industrial cap a un model basat en la innovació, l'economia ecològica i l'extensió de models democràtics de gestió i accés a la riquesa, així com de participar, des de l'àmbit públic, en iniciatives empresarials innovadores amb valor social, el departament d'Empresa i Treball posa a disposició els seus dos principals organismes autònoms: ACCIÓ i AVANÇSA. El primer, fonamentalment orientat al desplegament de polítiques de reindustrialització i relocalització; i el segon, a augmentar la participació accionarial pública en iniciatives empresarials innovadores i amb valor social.
  - Pressupost d'ACCIÓ, amb l'objectiu principal d'intensificar les línies de suport a la **reindustrialització i la relocalització: 105M€ (increment respecte 2020: +31%)**
  - Reorientació de l'activitat històrica d'AVANÇSA i el seus instruments durant el proper any, amb l'objectiu de destinar **un mínim del 50% (7,5M€) del seu pressupost per al 2022** a la participació accionarial d'empreses que tenen especial interès públic i social<sup>3</sup>.
  - **Fons de reconversió industrial i de foment del cooperativisme (3M€)**. Aquest fons ha de tenir com a objectiu orientar i facilitar la transformació d'empreses en cooperatives, tant que puguin estar en procés de tancament per tal que les treballadores i treballadors rebin l'assessorament, facilitats tècniques i econòmiques per continuar amb l'activitat, com aquelles que busquin suport inversor de la Generalitat de Catalunya per tal de guanyar competitivitat i/o impulsar la innovació.
- Implementació d'una **línia de reactivació amb ajudes post COVID dotada amb 4,5M€** perquè cap empresa que pugui ser viable perdi llocs de treball per situacions

---

<sup>2</sup> Suma de programes pressupostaris del Departament d'Empresa i Treball destinats al suport amb la indústria, entre ells, 8M€ més del que estava previst inicialment per ACCIO per ajudes directes a reindustrialització i relocalització mitjançant el fons *Reindus*.

<sup>3</sup> Històricament, AVANÇSA estava orientada a oferir suport financer a empreses que ja no en trobaven en els bancs ordinaris i el seus instruments de crèdit participatiu estaven dissenyats per donar resposta a aquesta situació. Es vol aprofitar els Pressupostos de la Generalitat pel 2022 com a revulsiu de la missió d'AVANÇSA: convertir-lo amb un instrument que permeti la participació de la Generalitat en el capital d'empreses en estat embrionari que tenen un potencial interès públic i social. Aquest objectiu, de cara a Pressupostos 2022, no es tradueix en gastar més, sinó en gastar diferent.

conjunturals d'aquesta crisi, morositat de grans empreses o falta d'accés al finançament.

- Increment de la dotació pressupostària destinada al PUOSC, arribant fins els **49,9 M€**
  - Variació respecte pressupost 2020 de les partides pressupostàries destinades al finançament del PUOSC: **+18,8 M€ (+60,4%)**.
- Inclusió d'una disposició addicional a la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2022 que estableixi que la Generalitat no assumirà, en cap cas, cap cost en concepte del projecte CRT-Vilaseca.
- Inclusió d'una disposició addicional a la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2022 que inclogui que el Govern no formalitzarà cap candidatura als Jocs Olímpics d'Hivern fins que no s'hagi realitzat la consulta ciutadana sobre aquest projecte prevista durant l'any 2022.

### **Redistribució de la riquesa**

- El Govern impulsarà abans de finalitzar el 2022, un cop duts a terme tots els estudis previs i el necessari diàleg amb els diferents agents, els impostos pendents de desenvolupar de la Llei del canvi climàtic, començant per l'impost a les emissions d'òxid de nitrogen emeses per grans vaixells, ja aquest mes de novembre.

### **Àmbit d'ordre públic i emergències**

- El Govern comparteix que s'ha de limitar tant com sigui possible el recurs a les unitats ARRO i BRIMO en els desallotjaments, essent la millor manera el recurs a tots els instruments de què es puguin disposar per actuar preventivament; però sense oblidar el necessari compliment del mandat de protecció de la comitiva judicial, en cas que aquesta s'ordini per part del jutge o jutgessa. En aquest sentit, el departament d'Interior es compromet a:
  - desplegar un nou protocol normalitzat de treball dels Mossos d'Esquadra per a casos d'actuacions sota mandat judicial durant un desallotjament, que reforci la capacitat del cos de detectar anticipadament situacions de vulnerabilitat i sota els principis de mínima intervenció i proporcionalitat;
  - monitorar l'evolució dels casos en què s'acabi precisant de la intervenció de l'ARRO o la BRIMO;

- fer públics els resultats, durant el primer semestre de 2022, en el marc de la recentment creada Comissió sobre el model policial del Parlament de Catalunya.
- Posada en marxa d'un programa del Departament d'Interior amb el mandat de completar, durant el proper any, una avaluació sistemàtica del model de gestió del 112 que doni pas a la presa de decisió sobre el model de gestió d'aquest servei d'acord amb les conclusions que se'n derivin, incloent-hi una eventual internalització.
- Retirada de les acusacions particulars que la Generalitat havia presentat en 7 casos arran dels aldarulls del 30 de gener de 2018
- Inici d'un procés de revisió sistemàtica de tots els procediments oberts en què hi ha acusació particular de la Generalitat, per tal de fer efectiva la retirada d'aquells en què no es constati lesió de cap treballador o treballadora públic o no se'n pugui acreditar l'autoria.

Barcelona, 11 de novembre de 2021